



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/131 от 25 апреля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона «О поправках
к Уставу Архангельской области»

Комитет рассмотрел проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», внесенный Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, и отмечает следующее.

В Устав Архангельской области (далее – Устав) вносятся комплексные изменения, направленные на приведение ряда его положений в соответствие с законодательством Российской Федерации, судебной практикой, а также с целью совершенствования положений Устава в связи с развитием законодательства Российской Федерации и Архангельской области и правовых институтов, составляющих конституционно-правовой статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации.

В частности, законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1. Уточняется положение пункта 2 статьи 1 Устава, согласно которому Архангельскую область в отношениях с Российской Федерацией, другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями кроме органов государственной власти представляют и государственные органы Архангельской области (избирательная комиссия Архангельской области, контрольно-счетная палата Архангельской области, уполномоченный по правам человека в Архангельской области).

2. В пункте 4 статьи 1 Устава конкретизируются положения об официальных символах Архангельской области.

3. Вводится пункт 5 статьи 1 Устава, посвященный учреждению наград Архангельской области, а также иных наград Архангельской области. Закрепляется положение о том, что звание «Почетный гражданин Архангельской области» является высшей наградой Архангельской области.

4. Новый пункт 6 статьи 1 Устава закрепляет право Архангельской области осуществлять международные и внешнеэкономические связи (Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации

28 05 9
01-02/1042
Ил.

международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»).

5. Пунктом 7 статьи 1 Устава устанавливается, что Днем образования Архангельской области является 23 сентября. Также предлагается предусмотреть, что в целях развития традиций Архангельской области, утверждения духовно-нравственных ценностей, повышения уровня информированности населения Архангельской области об истории Архангельской области, уважения к предыдущим поколениям областным законом устанавливаются праздничные дни Архангельской области, а также определяется порядок установления памятных дат Архангельской области, порядок организации и проведения мероприятий, посвященных праздничным дням и памятным датам Архангельской области.

6. Устав дополняется статьей 2.1, которая закрепляет состав «законодательства Архангельской области».

7. Изменения в статью 8 Устава закрепляют положение о поддержке общественных объединений и иных некоммерческих организаций, об осуществлении в Архангельской области комплекса мер по предупреждению коррупции.

8. Поправками в пункт 9 статьи 19 Устава уточняются положения о гарантиях депутатской деятельности депутатов областного Собрания депутатов.

9. Поправками статей 8 и 23 Устава предлагается исключить упоминание о возможности образования Уставного суда Архангельской области в связи с отсутствием правовой необходимости его учреждения.

10. Изменения в статьи 24 и 25 Устава вводят положения об аппарате областного Собрания депутатов, закрепляют правовой статус фракций и иных депутатских объединений областного Собрания депутатов.

11. На основании судебной практики Верховного Суда Российской Федерации вносятся изменения, исключая положение о регулировании вопроса оформления допуска Губернатора Архангельской области к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава).

12. В статьях 29 и пунктах 3,4 статьи 31.6 Устава конкретизирован правовой статус уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка.

13. Уточняется положение статьи 29 Устава об обращении Губернатора Архангельской области с ежегодным посланием о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области. Учитывая, что основные направления бюджетной и налоговой политики в Архангельской области являются отдельным документом, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области, и их разработка не совпадает с разработкой и представлением послания Губернатора

Архангельской области, предлагается исключить положение, касающееся освещения вопросов бюджетной и налоговой политики.

14. В статьях 29, 31 и 31.5 Устава определяется статус представительств Архангельской области. Также конкретизируется, что администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет свою деятельность на основе положения, утверждаемого указом Губернатора Архангельской области. Первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области подписывает от имени Правительства Архангельской области соглашения Архангельской области, за исключением случаев, когда такие соглашения подписаны Губернатором Архангельской области.

15. Пункт 5 статьи 30 Устава дополняется положением, согласно которому в случае временного отсутствия временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области, назначенного Президентом Российской Федерации (в том числе в связи с болезнью, отпуском, командировкой), обязанности Губернатора Архангельской области исполняет лицо, определяемое временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области, из числа первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области и заместителей председателя Правительства Архангельской области на основании распоряжения Губернатора Архангельской области.

16. В соответствии с поправками в статью 31.2. Устава на территории Архангельской области обеспечиваются права коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, на защиту традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

17. В статье 33 Устава уточняется порядок вступления в силу нормативных правовых актов областного Собрания депутатов.

18. Уточненная редакция пункта 1 статьи 40 Устава конкретизирует направления содействия органов государственной власти Архангельской области в развитии местного самоуправления (в обеспечении подготовки и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в Архангельской области), закрепляет положения о взаимодействии с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области».

Вносятся изменения технико-юридического характера в статьи 4, 5, 8, 16, 19, 23, 29, 31.1 Устава.

На законопроект поступило положительное заключения правового управления аппарата областного Собрания, отзыв о поддержке законопроекта

главы муниципального образования «Город Коряжма».

Прокуратура Архангельской области, Управление Минюста по Архангельской области и НАО представили аналогичные по содержанию предложения и замечания по законопроекту уточняющего характера, которые будут учтены при подготовке его к рассмотрению во втором чтении.

Рассмотрев законопроект с учетом поступивших отзывов и заключений, комитет предлагает депутатам областного Собрания принять проект областного закона в первом чтении на очередной восьмой сессии областного Собрания.

Председатель



И.А. Чесноков